

**Vorlage für die Sitzung des Senats am 27.08.2024**

**Entschließung des Bundesrates „Entwicklungszusammenarbeit der Länder und Kommunen stärken“**

**A. Problem**

Angesichts der derzeitigen multiplen Krisen auf der Welt und daraus neu erwachsender Konflikte und Fluchtbewegungen ist humanitäres und entwicklungspolitisches Engagement von Bund, Ländern und Kommunen wichtiger denn je. Entsprechende Projekte und Aktivitäten von Ländern und Kommunen mit ihren Partnern im Globalen Süden können jedoch nur mit finanzieller Unterstützung durch den Bund durchgeführt werden. Insbesondere die Angebote der Servicestelle Kommunen in der Einen Welt (SKEW) aus Mitteln des BMZ sind dabei von entscheidender Bedeutung.

Der Haushalt des Bundesministeriums für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ) für die Jahre 2023 und 2024 wurde in erheblichem Maße gekürzt. Gleiches gilt für die Mittel für humanitäre Hilfe im Etat des Auswärtigen Amtes (AA). In der aktuellen Debatte und Befassungen um den Bundeshaushalt 2025 werden auf Bundesebene weitere Kürzungen für beide Haushalte diskutiert. Während eine Kürzung etwa der Mittel für die entwicklungspolitische Zusammenarbeit von Kommunen im Rahmen des BMZ-Haushalts 2024 noch vermieden wurde, muss hier kurz- und mittelfristig mindestens eine Verstetigung erfolgen, um die in den letzten Jahren und Jahrzehnten aufgebauten Strukturen und internationalen Netzwerke nicht zu gefährden.

**B. Lösung**

Der Senat bringt den anliegenden Antrag in die 1047. Sitzung des Bundesrates ein.

**C. Alternativen**

Alternativen werden nicht vorgeschlagen.

#### **D. Finanzielle / Personalwirtschaftliche Auswirkungen / Genderprüfung / Klimacheck**

Die Vorlage hat für den bremischen Haushalt keine unmittelbaren finanziellen oder personalwirtschaftlichen Auswirkungen. Gleichwohl werden bremische Maßnahmen der internationalen Kooperation insbesondere in Bremens Partnerstädten und –regionen in erheblichem Maße durch Drittmittel des Bundes getragen. Die Wirkung entwicklungspolitischen Maßnahmen im Bereich der Daseinsvorsorge kommt dabei in der Regel in überdurchschnittlicher Weise Frauen zugute.

Die Beschlüsse in der Senatsvorlage haben, auf Basis des Klimachecks, voraussichtlich keine Auswirkungen auf den Klimaschutz.

#### **E. Beteiligung/ Abstimmung**

Keine Abstimmung erforderlich.

#### **F. Öffentlichkeitsarbeit/ Veröffentlichung nach dem Informationsfreiheitsgesetz**

Gegen eine Veröffentlichung im zentralen Informationsregister bestehen keine Bedenken. Geeignet für Öffentlichkeitsarbeit.

#### **G. Beschluss**

Der Senat beschließt den als Anlage beigefügten Entschließungsantrag der Freien Hansestadt Bremen und leitet den Antrag dem Bundesrat zu.

Anlage:

Entwurf des Antrages **Entschließung des Bundesrates**  
**„Entwicklungszusammenarbeit der Länder und Kommunen stärken“**

**Mitteilung des Senats  
an die Bremische Bürgerschaft (Landtag)  
vom 27. August 2024**

**Entschließung des Bundesrates "Entwicklungszusammenarbeit der Länder und Kommunen stärken"  
Information gemäß Artikel 79 der Landesverfassung über wesentliche  
Angelegenheiten im Beratungsverfahren des Bundesrates**

Der Senat der Freien Hansestadt Bremen hat in seiner Sitzung am 27. August 2024 beschlossen, den beigefügten Antrag

**"Entwicklungszusammenarbeit der Länder und Kommunen stärken"**

als Antragsteller in den Bundesrat einzubringen.

Der Antrag ist als Anlage beigefügt.

**Beschlussempfehlung:**

Die Bremische Bürgerschaft (Landtag) nimmt Kenntnis.

**Antrag**  
**der Freien Hansestadt Bremen**

---

**Entschließung des Bundesrates „Entwicklungszusammenarbeit der Länder und Kommunen stärken“**

Der Bundesrat möge folgende Entschließung fassen:

1. Der Bundesrat stellt fest, dass ein starkes entwicklungspolitisches Engagement Deutschlands von herausragender Bedeutung für die Wahrnehmung deutscher Interessen und Verantwortung in der Welt ist.
2. Länder und Kommunen können mit ihren Kompetenzen und Netzwerken das entwicklungspolitische Engagement des Bundes ergänzen und unterstützen.
3. Der Bundesrat stellt fest, dass die Entwicklungszusammenarbeit von Bund, Ländern und Kommunen auf internationaler Ebene einen wichtigen Beitrag zur Verbesserung der Lebensverhältnisse, zu wirtschaftlicher Entwicklung, Umwelt- und Klimaschutz, zur Bekämpfung von Fluchtursachen, nachhaltiger Entwicklung und zum Schutz der Menschenrechte leistet. Gemeinsam mit den Kommunen pflegen die Länder Partnerschaften in vielen Regionen des Globalen Südens, oft initiiert oder ergänzt durch zivilgesellschaftliches Engagement. Diese Aktivitäten sind seit über sechzig Jahren wichtige Bausteine der deutschen Entwicklungszusammenarbeit.
4. Für eine nachhaltige Entwicklung sind eine starke Zivilgesellschaft, demokratische Strukturen und gute Regierungsführung auf allen Ebenen unverzichtbar. Unabhängige, regionale und kommunale Selbstverwaltungen tragen zur Stärkung der Rechtsstaatlichkeit bei. Die Länder und Kommunen setzen ihre Kompetenzen ein, um in Partnerländern und -kommunen Bestrebungen für gute Regierungsführung zu unterstützen und die Gleichberechtigung aller gesellschaftlichen Gruppen zu fördern.
5. Viele Staaten im Globalen Süden stehen vor erheblichen Herausforderungen, insbesondere in der lokalen Daseinsvorsorge und im Aufbau von Infrastruktur. Im föderalen System Deutschlands verfügen die Länder und Kommunen über spezifisches Wissen, das sie einsetzen, um Partner beim Aufbau lokaler und regionaler Verwaltungsstrukturen zu unterstützen und Kapazitäten aufzubauen. Dazu gehören etwa die Gesundheitsversorgung, die Bildungspolitik oder Justiz. Für die Staaten des Globalen Südens ist es wichtig, ihre nationalen Haushalte nachhaltig und unabhängig von externer finanzieller Unterstützung aufzustellen. Hierzu zählt auch bspw. eine effektive Steuer- und Finanzverwaltung.

6. Der Bundesrat begrüßt insbesondere die Ausrichtung der entwicklungs- politischen Zusammenarbeit am Leitbild der „Just Transition“, um den Strukturwandel der Partner im Globalen Süden auf dem Weg zu einer klimaneutralen, resilienten und sozial gerechten Gesellschafts- und Wirtschafts- ordnung zu unterstützen.
7. Der Bundesrat unterstützt die verstärkte Zusammenarbeit und den Ausbau der Partnerschaften mit afrikanischen Ländern, im Einklang mit der Afrikastrategie des BMZ. Die Länder sehen in ihrem und dem kommunalen entwicklungspolitischen Engagement einen wichtigen Beitrag der deutschen Entwicklungszusammenarbeit, der zur Erreichung der Ziele der Agenda 2030 unverzichtbar ist.
8. Der Bundesrat würdigt die bestehenden Regional- und Städtepartnerschaften, die seit Beginn des russischen Angriffskriegs als Zeichen der Solidarität mit der Ukraine entstanden sind. Diese Partnerschaften bieten wertvolle Möglichkeiten für Wissensaustausch und gemeinsame Projekte und stärken die Ukraine auf einem künftigen Weg in die Europäische Union. Sie sind Grundlage für einen nachhaltigen Wiederaufbau nach Beendigung des Angriffskriegs.
9. Im Inland liegen Schwerpunkte der entwicklungspolitischen Arbeit von Ländern und Kommunen in der nachhaltigen Beschaffung sowie der Informations- und Bildungsarbeit. Diese Arbeit schafft Bewusstsein für die eigene Verantwortung im Sinne gerechter Nord-Süd-Beziehungen und verdeutlicht die Notwendigkeit internationalen Engagements. Darüber hinaus stellen die Länder in erheblichem Umfang Studienplätze für Studierende aus Ländern des Globalen Südens bereit und leisten damit einen wichtigen Beitrag zum Aufbau von Kapazitäten.
10. Der Bundesrat begrüßt das starke entwicklungspolitische Engagement der Kommunen, der Zivilgesellschaft, der Wissenschaft und der Wirtschaft. Die Länder unterstützen und ergänzen dies im Rahmen ihrer Möglichkeiten. Gleichzeitig sieht der Bundesrat weiteres Ausbaupotenzial in der Kooperation mit dem Bund. Die Verstetigung und nachhaltige Stärkung dieser Zusammenarbeit ist unerlässlich, um den globalen Herausforderungen wirksam zu begegnen und die Ziele der Agenda 2030 zu erreichen. Nur durch gemeinsames und entschlossenes Handeln können die globalen Herausforderungen unserer Zeit bewältigt und eine nachhaltige Zukunft für kommende Generationen gesichert werden.
11. Die Länder und Kommunen werden bei ihren entwicklungspolitischen Aktivitäten insbesondere vom Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung unterstützt. Förderlinien wie das Eine-Welt- Promotor\*innen-Programm oder das Bund-Länder-Programm sind unverzichtbare Stützen für die in- und ausländische Arbeit. Der Bundesrat fordert daher die Bundesregierung auf, die Unterstützung für das entwicklungspolitische Engagement der Länder und Kommunen fortzusetzen und auszubauen. Programme wie die durch die GIZ betreuten Bund-Länder- Kooperationen oder die Servicestelle Kommunen in der Einen Welt (SKEW) sind dabei von besonderer Bedeutung.
12. Der Bundesrat bittet die Bundesregierung, ihre entwicklungspolitischen Aktivitäten zu verstetigen, dabei insbesondere die Unterstützung von Ländern und Kommunen bei deren Projekten der Entwicklungszusammenarbeit weiterzuentwickeln, um so eine noch intensivere Einbeziehung der Kompetenzen von Ländern und ihren Kommunen zu ermöglichen.

Begründung:

Durch den Angriffskrieg Russlands gegen die Ukraine, das Wiedererstarken von alten Konflikten und Blockbildungen, den immer noch in vielen Bereichen nachwirkenden Folgen der Corona-Pandemie oder die Beeinträchtigung der weltweiten Lieferketten, ist die globale Weltordnung enormen Herausforderungen ausgesetzt. Deutschland muss – gemeinsam mit seinen Partnern in diesem schwieriger gewordenen Umfeld seine Interessen definieren und wahren. Gleichzeitig kommt Deutschland aufgrund seiner politischen und wirtschaftlichen Stellung eine große Verantwortung in der internationalen Zusammenarbeit zu.

In diesem Zusammenhang spielt eine starke und aktive Politik der Entwicklungszusammenarbeit eine herausragende Rolle.

Angesichts dieser Entwicklungen steht die Staatengemeinschaft auch vor neuen Herausforderungen bei der Verwirklichung der Ziele der Agenda 2030. Die im Jahr 2015 von den Vereinten Nationen verabschiedete Agenda 2030 enthält ehrgeizige Ziele zur Bekämpfung von Armut, Hunger, Ungleichheit, der Zerstörung der natürlichen Lebensgrundlagen und dem Klimawandel. Bis vor wenigen Jahren erschienen viele dieser Ziele als erreichbar. Die Corona-Pandemie, Kriege und gewaltsame Konflikte und der zunehmende Klimawandel haben jedoch viele dieser Fortschritte wieder zunichtegemacht. Die Zahl der Menschen, die weltweit vor Gewalt, Verfolgung, Menschenrechtsverletzungen oder den Folgen des Klimawandels fliehen, ist so hoch wie nie. Insbesondere der russische Angriffskrieg auf die Ukraine hat wie ein Brandbeschleuniger für bestehende Konflikte gewirkt und existierende Hungerkrisen verstärkt. Die Antwort auf Kriege und Krisen muss eine starke multilaterale Zusammenarbeit sein. Die großen Herausforderungen unserer Zeit lassen sich nur als weltweite Solidargemeinschaft lösen.

Vor diesem Hintergrund ist das entwicklungspolitische Engagement Deutschlands wichtiger denn je.